



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA CELEBRADA PEL PLE DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL REUNIDA EN PRIMERA CONVOCATÒRIA DIA 23 de Juliol de 2013

Dia: 23 de Juliol de 2013.

Hora: 20 hores i 30 minuts

Lloc: Sala de Plens de l'Ajuntament de Puigpunyent.

Hi assisteixen:

Sr. Gabriel Ferrà Martorell	IPG
Sra. Margalida Morell Martorell	IPG
Sra. Maria Lluïsa Pla Isern	IPG
Sr. Toni Marí Ensenyat	PSOE
Sr. Victor Douat	PSOE
Sra. Isabel Martin Roman	PSOE
Sra. Maria Teresa Pons Picó	PP
Sr. Antonio Deudero Mayans	PP
Sr. José Frias Cano	PP

La Secretària Interventora,
Margalida Mulet Cañellas

ORDRE DEL DIA:

1.- Rescissió Contracte màquines compostadores.-

Es procedeix a llegir l'informe de Secretaria-Intervenció de data 17 de Juliol de 2013, que diu:

" INFORME DE SECRETARIA-INTERVENCIÓ DE L'AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT, RELATIU A LA RESOLUCIÓ DE CONTRACTE ADMINISTRATIU DE SERVEIS DEL SUBMINISTRAMENT MITJANÇANT LLOGER DE QUATRE MAQUINES COMPOSTADORES AMB CAMERA DE MADURACIÓ

De conformitat amb el que preceptua l'article 194 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, en endavant (LCSP l'article 114.3 del Reial Decret Legislatiu 781/86, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, així com el que disposa els articles 172 i 173 del Reglament d'Organització Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, d'ara endavant ROF, i article 3.a) del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre s'emet informe amb base als extrems que es deduiran dels següents:



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

ANTECEDENTS

Amb data 31 d'Abril de 2007 es va signar amb el Sr Manuel Luque López, en representació de Guimasa Balear S.L., el contracte de serveis denominat subministrament mitjà arrendament de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració, i aquesta, a la seva vegada, es va comprometre a l'adquisició i instal·lació dels equips esmentats, de conformitat amb el que es disposa en el plec de clàusules administratives particulars i en el plec de prescripcions tècniques, que es van integrar en aquest contracte com a parts inseparables del mateix.

La causa de la contractació mitjançant lloguer de tals equips compostadors tenia com a objecte el tractament mitjançant compostatge dels residus sòlids del municipi de Puigpunyent

Per respondre del compliment del contracte es va constituir a favor de l'òrgan de contractació una garantia per import de 1.919,23 euros.

En relació amb les circumstàncies de falta d'aprofitament real de les instal·lacions, el propi Ajuntament de Puigpunyent va formular amb data 2 d'octubre del 2012 un informe tècnic sobre l'estat i altres circumstàncies inherents al funcionament de les quatre màquines compostadores, el deficient estat físic de les quals va donar origen a la posterior sol·licitud, al fabricant de les mateixes, d'un pressupost bàsic del possible cost de les reparacions imprescindibles per al funcionament normal d'aquestes màquines, el cost de les quals va ser xifrat per l'esmentat fabricant en 17.056 €, mes IVA.

Als antecedents anteriors són aplicables els següents

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. - Estem davant d'un contracte administratiu de serveis dels recollits en l'article 10 de la LCSP. L'òrgan de contractació té com a prerrogatives la d'interpretar els contractes administratius, resoldre els dubtes que ofereix el compliment, modificar-los per raons d'interès públic, acordar la seva resolució i determinar els efectes d'aquesta, tot això en virtut del que disposen els articles 206, 207, 208 i 284 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del sector Públic (en endavant LCSP).

SEGON. - La resolució d'un contracte de serveis es regeix pels articles 206, 207 i 208, i 284 de la LCSP, articles 109 i següents del Reial Decret 1098/2001, (RGLCAP) i article 114 del Reial Decret Legislatiu 781 / 86, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

TERCER. - Determinada l'existència de causa fonamentada, que es concreta en inadequat funcionament de les màquines per l'ús pel qual es varen contractar, que produeix un perjudici econòmic greu a l'Ajuntament, ja que, vists els informes efectuats, es evident l'impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats així



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

com existeix la possibilitat certa de producció d'una lesió greu a l'integrés públic de continuar executant la prestació en aquests termes, cal aplicar el que disposen els articles 206 207, i 284 de la LCSP que permeten a l'administració exercir la resolució del contracte

QUART. - En el supòsit de procedir a la resolució del contracte, es fa necessari seguir el procediment que es recull en l'article 195 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del sector Públic (en endavant LCSP).

- Acord de l'òrgan contractant iniciant l'expedient de resolució del contracte.
- Informe del Secretària-Interventora
- Audiència al contractista, amb indicació expressa que si no presenta cap al·legació s'entendrà que no manifesta oposició a la resolució del contracte.

L'audiència com precisa l'art. 195 de la Llei de Contractes del Sector Públic de 30 d'octubre de 2007 i el Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques serà en un termini de 10 dies naturals, en el qual els interessats podran al·legar i presentar els documents i justificacions que estimin pertinents.

- Audiència, en el mateix termini anterior, de l'avalista o assegurador si es proposa la confiscació de la garantia.
- En el supòsit que es manifestés oposició pel contractista a la resolució del contracte, caldrà elevar proposta de resolució al Consell Consultiu de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través del conseller competent en matèria d'Administració Local.
- Després del dictamen, si escau, o després audiència sense formular oposició pel contractista resolució definitiva del contracte per l'òrgan contractant, l'Ajuntament.
- Tots els tràmits i informes preceptius dels expedients de resolució dels contractes es consideraran d'urgència i gaudiran de preferència per al seu despatx per l'òrgan corresponent (art. 109.2 del RD 1098/2001).

SISÈ. - La resolució dels contractes de serveis, de conformitat amb el que disposa l'article 285 de la LCSP donarà dret al contractista, en tot cas, a percebre el preu dels estudis, informes, projectes, treballs o serveis que efectivament hagués realitzat d'acord amb el contracte i que hagin estat rebuts per l'administració.

SETÈ. - La tramitació d'aquests expedients s'ha de fer amb el màxim zel procedimental i amb total garanties per al contractista.



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

Cal tenir en compte que estem davant un procediment iniciat d'ofici, i a judici de qui informa, el termini de resolució és de sis mesos, aplicant-se els efectes del silenci administratiu que regula l'article 44 de la Llei 30/1992 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del procediment administratiu comú, norma amb caràcter supletori, i en aquest cas la caducitat.

És convenient que, en el supòsit que s'elevi proposta de resolució al Consell Consultiu, es faci ús de la facultat de suspendre el còmput del termini previst en l'article 42.5.c) de la Llei 30/1992.

CONCLUSIÓ

En opinió de la funcionaria que subscriu l'Ajuntament, amb fonament en l'article 206 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, podrà potestativament incoar procediment de resolució del contracte.

Si s'opta per la resolució del contracte, s'han de seguir els tràmits referits en el fonament de dret quart d'aquest informe.

Aquest és el meu parer que sotmet a qualsevol altre criteri millor fundat en dret.

No obstant, la Corporació resoldrà el que estimi més convenient.

Així com la proposta d'acord del Sr Batle de data 18 de juliol de 2013, que diu:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS:

En data 24 d'abril de 2007, el Ple de l'Ajuntament va adjudicar a l'empresa Guimasa Balear S.L., el contracte de lloguer de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració pel tractament de matèria orgànica, de conformitat amb el que disposaven els plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques, per import de 11.995,20 € per màquina i any, IVA inclòs i amb un increment anual a determinar segons l'increment de l'IPC. La durada del contracte era de 15 anys.

L'import total de l'arrendament, de conformitat amb el contracte signat era de 47.980€ anuals IVA inclòs, per la qual cosa, si es complís la totalitat del contracte, l'ajuntament hauria de fer front a un total de 800.000€ aproximadament.

El cost de compra de les màquines, tal i com reconeix l'empresa Guimasa Balear S.L. a les seves comptes generals, fou, en el moment de la compra, de 249.714,01€. Aquest import està avalat per l'informe elaborat per Kentron Empresarial S.L. i que consta a l'expedient.



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

Cal recordar, a la vegada que és just reconèixer, que la posada en marxa del sistema de compostatge en el moment que es va subscriure el contracte en qüestió, comptava amb el suport de tots els grups polítics amb representació al consistori i avalat també pel fòrum de l'Agenda Local 21 on es va plantejar dur endavant aquest projecte.

El que avui, i després dels anys d'experiència amb aquest projecte, també és cert, és que el sistema no ha donat els resultats esperats. El sistema ha donat un rendiment molt inferior pel que s'havia apostat i posat en marxa.

El rendiment total de les quatre màquines només pot tractar un terç del total de la matèria orgànica que es produeix dins el municipi de Puigpunyent. Els altres dos terços de d'orgànica són tractats a la Planta de Son Reus amb un cost de tractament ZERO tots aquests anys i també com a mínim fins a l'any 2015. L'únic cost és la despesa que suposa fer el trasllat a la planta de Son Reus pel personal propi, entenent per cost les despeses de personal, gasoil, desgast del vehicle etc.

És a dir, que amb les quatre màquines a ple rendiment només es tracta un 33% de la matèria orgànica que es produeix al nostre terme. L'altre 66% tanmateix s'ha de tractar a Son Reus.

En el mes d'octubre de 2012 el Sr. Toni Pedrerol, treballador de la brigada municipal i persona que va viure des d'un principi la posada en marxa de les màquines, així com ha viscut tots aquests anys d'experiència del projecte, va redactar un informe exhaustiu on queda de manifest la no operabilitat de les màquines, bàsicament, pel volum de matèria orgànica que es produeix al municipi.

L'empresa GRAM va prestar un servei d'assessorament fins el mes de desembre de 2011 a través el tècnic de medi ambient Pere Subirats i, en reiterades ocasions, va manifestar a aquesta batllia i a la regidoria de medi ambient, la inoperància del servei així com la recomanació de resoldre el contracte de lloguer de les màquines de compostatge.

Una vegada analitzada la realitat del servei, queda del tot justificat que el cost que suposa a l'ajuntament, és a dir, a tots i cada uns dels veïnats i veïnades del nostre municipi, el lloguer de les quatre màquines i tenint en compte el resultat que donen és del tot desproporcionat a la vegada que insostenible.

Atès que de continuar executant el contracte es produiria una lesió greu en els interessos públics de tots els ciutadans de Puigpunyent, com a conseqüència de l'elevat cost que suposa l'execució del contracte en relació amb el rendiment de les màquines subministrades, el Ple de l'Ajuntament ja va acordar en data 25 de juny de 2013 iniciar els tràmits pertinents per resoldre el contracte de lloguer de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració subscrit en data 31 d'abril de 2007 amb l'empresa Guimasa Balear S.L.



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

Atès que no hi ha hagut incompliment del contracte per part de l'empresa adjudicatària i per tal de poder valorar la indemnització en concepte de danys i perjudicis que suposaria la resolució anticipada del contracte esmentat, per part de l'Ajuntament es va encarregar a l'empresa Kentron Empresarial S.L., especialitzada en fer aquest tipus de valoracions i que compta en el seu equip amb personal qualificat com són Censors de comptes, Llicenciats en direcció i administració d'empreses, professors mercantils i Peritos Mercantils, l'emissió d'un informe en el que quedés reflectit aquest extrem.

Kentron Empresarial S.L. va emetre un primer informe segons el qual, en vistes de la voluntat de negociació per tal d'arribar al mutu acord, va establir una forquilla entre un import mínim i màxim d'indemnització per danys i perjudicis. Atès que no s'ha arribat al mutu acord entre el contractista i l'Ajuntament per resoldre el contracte, Kentron Empresarial S.L. va emetre, en data 24 de juny de 2013, un nou informe d'ampliació del primer, fitxant finalment la indemnització en 62.761,53 € (SEIXANTA-DOS MIL SET-CENTS SEIXANTA-UN EUROS AMB CINQUANTA-TRES CÈNTIMS) pel que fa al dany emergent i 9.227,86 € (NOU MIL DOS-CENTS VINT-I-SET AMB VUITANTA-SIS CÈNTIMS) pel que fa al lucre cessant.

En conclusió l'empresa Kentron Empresarial S.L. proposa una indemnització en favor de l'empresa Guimasa Balear S.L., en concepte de danys i perjudicis per resolució anticipada del contracte de 71.989,39 € (SETANTA-UN MIL NOU-CENTS VUITANTA-NOU EUROS AMB TRENTA-NOU CÈNTIMS)

Atesa la necessitat de resoldre el contracte de lloguer de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració, adjudicat en favor de Guimasa Balear, S.L. , per Acord de Ple de data 24 d'abril de 2007 i durada de 15 anys, pels motius abans exposats i que es basen en els articles 223 i 229 de del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic.

Es proposa al Ple que adopti el següent **ACORDS**:

PRIMER. Incoar el procediment de resolució del contracte de lloguer de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració, adjudicat a l'entitat Guimasa Balear S.L. , mitjançant Acord de Ple de data 24 d'abril de 2007 i subscrit en data 31 d'abril de 2007, pels motius expressats a la proposta que precedeix el present Acord, en aplicació dels articles 223 i 229 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic.

SEGON. Fitxar la indemnització a rebre per part del contractista en concepte de danys i perjudicis per la resolució anticipada del contracte en 71.989,39 € (SETANTA-UN MIL NOU-CENTS VUITANTA-NOU EUROS AMB TRENTA-NOU CÈNTIMS) basada en l'informe tècnic elaborat per Kentron Empresarial S.L., segons informe pericial sobre valoració econòmica del lucre cessant i el dany emergent emès en data 24 de juny de 2013



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

TERCER. Comunicar a l'adjudicatari l'inici de l'expedient de resolució del contracte i concedir-li un termini de 15 dies hàbils per al·legar i presentar els documents i justificacions que consideri convenientes.

QUART. En cas que el contractista formuli oposició a la resolució del contracte, requerir Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Aquesta proposta de Batlia va ésser informada favorablement per la Comissió Informativa d'assumptes generals en data 19 de juliol de 2013.

Seguidament, el Batle pren la paraula i explica que segons certificat de secretaria amb data 23 de juliol 2013 l'import facturat per l'empresa Guimasa Balear, S.L. és de 308.839,84 € en concepte de lloguer de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració, des del mes d'agost de 2007 fins al mes de juny de 2013 (ambdós inclosos).. El mateix certificat fa constar que l'import satisfet per l'Ajuntament de Puigpunyent és de 308.809,84 €, i que, fins que l'expedient no s'hagi resolt de manera definitiva per via administrativa, és obligació per part de l'ajuntament continuar fent front a les factures en concepte del lloguer subscrit amb l'empresa Guimasa Balear, S:L.

Tenint en compte que el càlcul fet per Kentron Empresarial, S.L. està fet calculant els imports satisfets amb Guimasa Balear, S.L. només fins al mes de juny de 2013, serà a la data de resolució definitiva per via administrativa, quan es farà un nou càlcul per fer la valoració definitiva del dany emergent i lucre cessant, per la qual cosa aquestes circumstàncies s'haurien d'incloure dins l'acord de l'Ajuntament Plenari

El Senyor Deudero intervé i diu que li pareix bé la cura i sensibilitat amb que s'ha duit aquest expedient con tal de no fer passes en fals. El seu grup està d'acord amb la mesura a prendre, vista la repercussió econòmica negativa de mantenir aquest contracte donada la no viabilitat del projecte. Quand es va adjudicar aquest contracte per part de l'Ajuntament, qualcunes circumstàncies no es tenien clares, i es evident que si s'hagués sabut que a la fi del contracte aquest seria per import de 800.000 €, no s'haurien pres els acords, per això, i vist els informes d'una empresa externa, amb criteris clar per arribar a una compensació econòmica, i que figuren dins l'expedient, el seu grup votarà a favor. No obstant li agradaria que la xifra resultant fou confirmada amb un informe de Secretaria-Intervenció

Per part del Senyor Toni Marí del PSOE es manifesta que el seu grup votarà en contra, per les següents raons:

1.- No es cert que el sistema hagi dinat un rendiment inferior al previst, lo que ha succeït es que la població ha pujat i no s'han fet les inversions complementàries necessàries. Aquest circumstància l'avalua l'informe d'en Toni Pedrerol que figura dins l'expedient.

2.- En relació a l'empresa GRAM de la que es diu que va prestar un servei d'assessorament fins el mes de desembre de 2011 i que en reiterades ocasions, va manifestar, la inoperància del servei així com la recomanació de resoldre el contracte de lloguer de les màquines de compostatge, no existeix cap informe signat que avaluï el que diu



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

3.- No es cert que sigui un sistema desproporcionat e insostenible, ja que la taxa de residus es de les mes baixes dels ajuntament de les Illes.

Per altre banda es curiós que el grup socialista mantingui la seva postura, a pesar de que, actualment no hi ha cap regidor que hi fos al moment que es va prendre l'acord

La Sra., Margalida Morell intervé i diu que la primera vegada que es varen carregar les màquines no es sabia cert fins i tot fins a on es podien carregar. Par altra banda l'empresa GRAM una de les primeres coses que va dir es que l'Ajuntament s'hauria de desfer d'aquestes màquines.

A continuació es passa a votació la proposta del següent acord:

PRIMER. Incoar el procediment de resolució del contracte de lloguer de quatre màquines compostadores amb càmera de maduració, adjudicat a l'entitat Guimasa Balear, S.L., mitjançant Acord de Ple de data 24 d'abril de 2007 i subscrit en data 31 d'abril de 2007, pels motius expressats a la proposta que precedeix el present Acord, en aplicació dels articles 223 i 229 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic.

SEGON. Fitxar la indemnització a rebre per part del contractista en concepte de danys i perjudicis per la resolució anticipada del contracte en 71.989,39 € (SETANTA-UN MIL NOU-CENTS VUITANTA-NOU EUROS AMB TRENTA-NOU CÈNTIMS) basada en l'informe tècnic elaborat per Kentron Empresarial, S.L., segons informe pericial sobre valoració econòmica del lucre cessant i el dany emergent emès en data 24 de juny de 2013

Ates que fins que l'expedient no s'hagi resolt de manera definitiva per via administrativa, és obligació per part de l'ajuntament continuar fent front a les factures en concepte del lloguer subscrit amb l'empresa Guimasa Balear, S:L.

Ates que el càlcul fet per Kentron Empresarial, S.L. està fet calculant els imports satisfets amb Guimasa Balear, S.L. només fins al mes de juny de 2013, serà a la data de resolució definitiva per via administrativa, quan es farà un nou càlcul per fer la valoració definitiva del dany emergent i lucre cessant.

TERCER. Comunicar a l'adjudicatari l'inici de l'expedient de resolució del contracte i concedir-li un termini de 15 dies hàbils per al·legar i presentar els documents i justificacions que consideri convenients.



AJUNTAMENT DE PUIGPUNYENT

QUART. En cas que el contractista formuli oposició a la resolució del contracte, requerir Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Aquesta proposta es aprovada amb els vots favorables del Sr. Gabriel Ferrà Martorell de IPG, Sra. Margalida Morell Martorell de IPG, Sra. Maria Lluïsa Pla Isern de IPG, Sr. Antonio Deudero Mayans del PP, Sra Maria Teresa Pons Picó del PP i Sr. José Frias Cano del PP i els vots en contra del Sr. Toni Marí Ensenyat de PSOE, Sr. Víctor Douat del PSOE i Sra. Isabel Martin Roman del PSOE

I no havent-hi mes assumptes des que tractar, ni declarat cap d'incidental, per part del Sr Batle es declara finalitzat l'Acte i aixecada la sessió essent les 21 hores 30 minuts de tot lo qual, com a Secretària en dono fe.